



P/10757062

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO PROSTORNOGA UREĐENJA,
GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE

KLASA: 040-02/25-01/97

URBROJ: 531-03-25-4

Zagreb, 08.12.2025.

KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA

Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu
okoliša

n/r pročelnica Gordana Grečić, mag.ing.aedif
Magistratska 1
49 000 Krapina

PREDMET: Nadzor nad lokacijskim dozvolama

KLASA: UP/I-350-05/21-01/000033 i KLASA: UP/I-350-
05/21-01/000034

- postupanje, traži se

VEZA:

KLASA: UP/I-350-05/21-01/000033,

URBROJ: 2140/01-08-5-21-0012 od 13. prosinca 2021. godine i

KLASA: UP/I-350-05/21-01/000034,

URBROJ: 2140/01-08-5-21-0010 od 13. prosinca 2021. godine

Ministarstvo je temeljem odredbi članka 180. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19 i 67/23) provelo nadzor zakonitosti lokacijskih dozvola koje je izdala Krapinsko-zagorska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša, Zabok i to kako slijedi:

- lokacijske dozvole KLASA: UP/I-350-05/21-01/000033, URBROJ: 2140/01-08-5-21-0012 od 13. prosinca 2021. godine i

- lokacijske dozvole KLASA: UP/I-350-05/21-01/000034, URBROJ: 2140/01-08-5-21-0010 od 13. prosinca 2021. godine.

Lokacijska dozvola KLASA: UP/I-350-05/21-01/000033, URBROJ: 2140/01-08-5-21-0012 od 13. prosinca 2021. godine izdana je povodom zahtjeva tvrtke CENT d.o.o., Varaždin, Stanka Vraza 1, po opunomoćeniku [redacted],

[redacted], a za zahvat u prostoru građenje građevine infrastrukturne namjene energetskog sustava (građevina za proizvodnju električne energije), 2.a skupine - sunčana elektrana "ZABOK 1" kapaciteta približno 17.654.920,00 kWh/godišnje i 5 transformatorskih stanica TS 35/0,4 kV, na novoformiranoj građevnoj čestici nastaloj od kat. čest. br. 8211, 8212, 8213, 8214, 8215, 8216, 8217, 8218, 8219, 8220, 8221, 8222, 8223, 8224, 8225, 8226, 8227/1, 8227/2, 8228, 8229, 8230, 8957, 8958, 8959, 8960, 8961, 8962, 8963, 8964, 8965, 8966, 8967, 8968, 8969, 8970, 8971, 8972, 8973, 8974, 8975, 8976, 8977, 8978, 8979, 8980, 8981, 8982, 8983, 8984, 8985/1, 8985/2, 8986, 8987, 8988, 8989/1, 8989/2, 8990/1, 8990/2, 8991, 8992, 8993, 8994, 8995, 8996, 8997, 8998, 9100, 9101, 9102, d8946, 8947 8948, 8949, 8950, 8951, 8952/1, 8952/2, 8952/3, 8952/4, 8953, 8954, 8955, 8956, 8999, 9099, 9858, 9859 i 9945 (za smještaj sunčane elektrane), d 6213/1, 6221/1, 6226, 6245, 6398, 7168,

7228, 9855/1, 9870, 9912/2, 9912/3, 9912/4, 9935/4, 9935/5, 9935/10 i 9941 (za prolaz trase priključnog SN kabela) k.o. Zabok (Zabok, Lug Zabočki).

Lokacijska dozvola KLASA: UP/I-350-05/21-01/000034, URBROJ: 2140/01-08-5-21-0010 od 13. prosinca 2021. godine izdana je povodom zahtjeva tvrtke NOVA DUGA d.o.o., Križevci, Trg Josipa Jurja Strossmayera 26, po opunomoćeniku

, a za zahvat u prostoru građenje građevine infrastrukturne namjene energetskog sustava (građevina za proizvodnju električne energije), 2.a skupine - sunčana elektrana "ZABOK 2" kapaciteta približno 17.237.980,00 kWh/godišnje i 5 transformatorskih stanica TS 35/0,4 kV na novoformiranoj građevnoj čestici nastaloj od kat. čest. br. 8818, 8819, 8820, 8821, 8822, 8823, 8824, 8825, 8826, 8827, 8828, 8829, 8830, 8831, 8832, 8833, 8834, 8835, 8836, 8837, 8838, 8839, 8840, 8841, 8842, 8843, 8844, 8845, 8846, 8847, 8848, 8849, 8850, 8851, 8852, 8853, 8854, 8855, 8856, 8857, 8858, 8859, 8860, 8861, 8862, 8863, 8864, 8865, 8866, 8867, 8918, 8919, 8920, 8921/1, 8921/2, 8922/1, 8922/2, 8923, 8924, 8925, 8926/1, 8926/2, 8927, 8928, 8929, 8930, 8931, 8932, 8933, 8934, 8935, 8936, 8937, 8938, 8939, 8940, 8941, 8942, 8943, 8944, 8945, d8917, 8946, 8947, 8948, 8949, 8950, 8951, 8952/1, 8952/2, 8952/3, 8952/4, 8953, 8954, 8955, 8956, 9859, 9860, 9945, 9946 (za smještaj sunčane elektrane), d6213/1, 6221/1, 6226, 6245, 6398, 7186, 7228, 9855/1, 9870, 9912/2, 9912/3, 9912/4, 9935/4, 9935/5, 9935/10 i 9941 (za prolaz trase priključnog SN kabela) k.o. Zabok (Zabok, Lug Zabočki).

Uvidom u predmete spisa KLASA: UP/I-350-05/21-01/000033 i KLASA: UP/I-350-05/21-01/000034 koje je ovo Ministarstvo službenim putem pribavilo od upravnog odjela, utvrđene su nezakonitosti u postupanju službene osobe u postupku izdavanja naprijed cit. lokacijskih dozvola i to:

- nije potpuno i pravilno utvrdila uvjete za izdavanje lokacijske dozvole, odnosno nije potpuno i pravilno utvrdila je li zahtjevu za izdavanje lokacijske dozvole podnositelj priložio dokaz da može provoditi zahvat u prostoru, a kako to ima u vidu odredba članka 127. stavak 3. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19). Navedeno iz razloga jer je lokacijskim dozvolama određeno formiranje građevne čestice dijelom i od dijelova evidentiranih nerazvrstanih cesta odnosno površina javne namjene;
- nije potpuno i pravilno utvrdila lokacijski uvjet odnosno oblik i veličinu građevne čestice, a kako to ima u vidu odredba članka 140. stavak 1. točka 6. Zakona o prostornom uređenju, a u svezi s odredbom članka 9. stavak 4. točka 6. Pravilnika o obveznom sadržaju idejnog projekta („Narodne novine“, broj 118/19, 65/20). Navedeno iz razloga jer je lokacijskim dozvolama određena građevna čestica, a trebalo je odrediti samo obuhvat zahvata u prostoru unutar kojeg se za dio zahvata određuje građevna čestica;
- nije potpuno i pravilno utvrdila je li javni poziv za uvid u spis predmeta dostavila strankama prije održavanja javnog uvida, odnosno nije potpuno i pravilno utvrdila je li protekao rok od osam dana od dana objave na oglasnoj ploči upravnog tijela, a kako to ima u vidu odredba članka 142. stavak 3. Zakona o prostornom uređenju. Navedeno iz razloga jer na javnom pozivu na uvid u spis koji je oglašen na oglasnoj ploči nije naznačeno kada je skinut sa iste;
- nije na elektroničkoj oglasnoj ploči objavila lokacijsku dozvolu za zahvat u prostoru koji je bio predmet postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na

okoliš, a kako to ima u vidu odredba članka 147. stavak 3. Zakona o prostornom uređenju;

- nije lokacijsku dozvolu za energetska postrojenja koje proizvodi električnu energiju dostavilo ministarstvu nadležnom za poslove energetike putem elektroničke pošte, a kako to ima u vidu odredba članka 147. stavak 5. Zakona o prostornom uređenju.

Odredbom članka 34. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 86/08, 61/11, 04/18 i 112/19) propisano je da je službenik koji upravlja upravnom tijelom ili ustrojbenom jedinicom odgovoran za vlastiti rad i rad službenika u upravnom tijelu ili ustrojstvenoj jedinici kojom upravlja. Prema odredbi članka 47. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09 i 110/21) propisano je da službena osoba utvrđuje sve okolnosti i činjenice bitne za rješavanje o upravnoj stvari.

Stoga se poziva čelnik upravnog tijela da poduzme sve zakonom propisane radnje iz nadležnosti upravnog tijela u svrhu osiguranja zakonitosti rada jedinice područne (regionalne) samouprave. Nadalje, ukazuje se čelniku upravnog tijela da je sukladno odredbi članka 57. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ovlašten pokrenuti postupak zbog povrede službene dužnosti.

Slijedom navedenog, ovim putem vas pozivamo da poduzmete mjere iz svoje nadležnosti kako bi se u budućim postupcima izdavanja akata osiguralo postupanje službenika sukladno zakonskim propisima, odnosno kako bi se onemogućilo da izdavanjem lokacijske dozvole stranke steknu prava koja im temeljem važećih propisa ne pripadaju.

Ujedno, a vezano za naprijed navedeno i eventualne postupke izdavanja građevinskih dozvola koje bi se izdavale temeljem cit. lokacijskih dozvola, ukazuje se na slijedeće:

Odredbom članka 108. Zakona o gradnji („Narodne novine“, br. 153/13, 20/17, 39/9, 125/19 i 145/24) je propisano da zahtjevu za izdavanje građevinske dozvole za koju se prema posebnom zakonu izdaje lokacijska dozvola investitor prilaže, među ostalim i dokaz da može biti investitor ako se radi o građevini za koju je posebnim propisom propisano tko može biti investitor.

Odredbama Zakon o tržištu električne energije („Narodne novine“, br. 111/21, 83/23 i 17/25) i to odredbom članka 17. stavak 1. toga Zakona, propisano je da proizvodna postrojenja ili postrojenja za skladištenje energije mogu graditi pravne ili fizičke osobe ako proizvodna postrojenja ili postrojenja za skladištenje energije koja namjeravaju graditi udovoljavaju kriterijima utvrđenim u postupku javnog natječaja za izdavanje energetske odobrenja. Taj se javni natječaj prema odredbama toga Zakona ne mora provoditi u tim Zakonom propisanim slučajevima o kojem se ne radi u predmetnim postrojenjima.

Nadalje, odredbom članka 17. stavka 24. Zakon o tržištu električne energije je propisano da pravnoj ili fizičkoj osobi čija je ponuda ocijenjena najpovoljnijom Ministarstvo izdaje energetska odobrenja čime se stječe status nositelja projekta i upisuje se u Registar obnovljivih izvora energije i kogeneracije te povlaštenih proizvođača, ako se radi o proizvodnom postrojenju za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije.

Prema podacima kojima ovo Ministarstvo raspolaže, te prema podacima kojima raspolaže nadležno Ministarstvo gospodarstva za predmetne solarne elektrane nisu zatražena energetska odobrenja, odnosno do dana sastavljanja ovog dopisa nije podnesen zahtjev za njihovo izdavanje.

O navedenom valja voditi računa u daljnjem postupku pred prvostupanjskim tijelom prilikom eventualno podnesenih zahtjeva za izdavanjem građevinskih dozvola koje bi se izdavale temeljem naprijed navedenih lokacijskih dozvola, odnosno u tim postupcima potrebno je utvrditi je li podnositelja zahtjevu za ishođenje građevinske dozvole priložio dokaz da može biti investitor, kako to ima u vidu odredba članka 108. Zakona o gradnji, a u vezi s odredbom članka 17. stavka 24. Zakona o tržištu električne energije. U protivnom, prema stajalištu ovog Ministarstva isti ne bi mogao biti investitor predmetnih građevina.

Slijedom navedenog, ovim putem pozivamo čelnika upravnog tijela da poduzme mjere radi osiguranja postupanja službenika sukladno zakonskim propisima u postupcima izdavanja akata, odnosno kako bi se onemogućilo da izdavanjem lokacijske i građevinske dozvole stranke steknu prava koja im temeljem važećih propisa ne pripadaju.

Odredbom članka 182. stavka 1. Zakona o prostornom uređenju propisano je da Ministarstvo ima mogućnost rješenjem narediti, između ostalih, upravnom tijelu i pravnoj osobi s javnim ovlastima otklanjanje nezakonitosti koja se utvrdi u provedbi nadzora te rok za njezino otklanjanje, dok je stavkom 2. istoga članka propisano da nepostupanje po rješenju iz stavka 1. toga članka iz neopravdanog razloga je teška povreda službene dužnosti čelnika upravnog tijela, odnosno pravne osobe s javnim ovlastima.

Člankom 183. stavkom 1. Zakona o prostornom uređenju, između ostaloga, propisano je da ako upravno tijelo ne postupi po rješenju Ministarstva iz članka 182. stavka 1. toga Zakona, na izvršenje će ga se prisiliti novčanom kaznom koja se izriče jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave čije je to upravno tijelo.

Odredbom članka 184. stavak 1. Zakona o prostornom uređenju propisano je da se postupak zbog teške povrede službene dužnosti, između ostalih, službenika jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave uočene u provedbi nadzora nad provedbom ovog Zakona, pokreće po zahtjevu ministra.

Upozorava se čelnik upravnog tijela da ukoliko se u provedbi nadzora u postupcima izdavanja akata prostornog uređenja utvrdi da se naprijed utvrđene nezakonitosti ponove Ministarstvo će rješenjem sukladno odredbi članka 182. stavka 1. Zakona o prostornom uređenju narediti prvostupanjskom tijelu otklanjanje nezakonitosti koje se utvrde u provedbi nadzora pod prijetnjom izvršenja novčane kazne kako to ima u vidu odredba članka 183. stavka 1. Zakona o prostornom uređenju, te će Ministar zbog teške službene dužnosti službenika pokretati postupke, a kako to ima u vidu odredba članka 184. stavak 1. Zakona o prostornom uređenju.

Ukazuje se čelniku upravnog tijela da je ovo Ministarstvo, osim naprijed navedenih nezakonitosti, utvrdilo nezakonitosti i u postupku izdavanja lokacijske dozvole KLASA: UP/I-350-05/22-01/000029, URBROJ: 2140-08-4-22-0007 od 21. studenoga 2022. godine i lokacijske dozvole KLASA: UP/I-350-05/22-01/000030, URBROJ: 2140-08-4-22-0007 od 23. studenoga 2022. godine, te će ovo Ministarstvo nastaviti kontinuirano nadzirati zakonitost rada i postupanja upravnog tijela, sukladno

ovlastima propisanim člankom 180. do 184. Zakona o prostornom uređenju, te poduzimati daljnje radnje sukladno zakonskim propisima.

Slijedom navedenog, ovim putem pozivamo čelnika upravnog tijela da o svim poduzetim radnjama, a vezano za naprijed navedeno, obavijesti ovo Ministarstvo.

NAČELNICA SEKTORA


Marta Mustur, dipl.iur.

Na znanje:
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
n/r Župan Željko Kolar
Magistratska 1,
49 000 Krapina

OTPREMLJENO

dana 09-12-2025

potpis 